Таланов Ю.Н.,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданско-правовых
дисциплин Харьковского научно-
технического института

Новые подходы к правовому регулированию договорных отношений

Сельскохозяйственный сектор экономики для любой страны играет жизненно важную роль. В условиях перехода к рыночным отношениям, разгосударствление и приватизация земли и орудий труда в сельском хозяйстве создают благоприятные условия развития предпринимательской деятельности. Целый ряд нормативных актов регулируют различные организационные формы ведения сельскохозяйственного производства, такие как индивидуальное предприятие, частное предприятие, коллективное предприятие, совместное предприятие и другие структуры, предусмотренные Законом Украины.

Государственная поддержка предпринимательства, прежде всего, должна быть направлена на ускоренное расширение сети малых предприятий, которые могли бы активизировать структурную перестройку сельскохозяйственной экономики. Предусматривалось, что развитие малых предприятий будет способствовать быстрому насыщению рынка сельскохозяйственными продуктами, сырьем, расширению конкуренции, внедрению научно-технического прогресса, повышению экспортного потенциала, трудоустройству незанятого населения. Они смогут значительно укрепить экономическую базу местных советов, оказать положительное влияние на развитие сел, небольших городов, возрождению художественных и подсобных промыслов, решать экологические проблемы.

Практика показывает, что после прекращения деятельности и реорганизации большинства колхозов, совхозов, которые были основными производителями сельскохозяйственной продукции и сырья, сельское хозяйство пришло в упадок. Передача земли и орудий труда крупных сельскохозяйственных предприятий крестьянам не решила проблемы интенсивного развития сельскохозяйственного производства. При отсутствии современной материально-технической базы, удобрений, финансов крестьяне не могут

обработать свои личные земельные паи, что вынуждает их идти на поклон к "новым украинским кулакам" или передавать землю в аренду за мизерную плату.

Невозможно добиться успехов в сельскохозяйственном производстве, даже при высокой сознательности, заинтересованности, трудолюбии крестьян и отсутствии современной техники, удобрений, кредитования и должного внимания со стороны государства. Поэтому получается, что крестьянин, сохраняющий видимость своей хозяйственной самостоятельности и независимости, на самом деле оказывается всецело во власти финансового и торгового капитала, которому он задолжал и, минуя который, он не может ни реализовать результаты своего труда, ни приобрести нужные ему средства производства.

История повторяется. В 1917 году революционная власть Декретом "О земле" передала крестьянам землю, но при отсутствии орудий труда, а также финансов крестьяне не могли её обработать и шли на поклон к кулаку. Учитывая обстоятельства, что одному крестьянину не справиться с трудностями по обработке земельного участка, они стали, при поддержке революционного государства, объединяться в коллективные формы хозяйствования: артели, коммуны, товарищества по совместной обработке земли и т.п.

Особенно удачной кооперацией между городом и деревней по решению материально-технического обеспечения села стали машинно-тракторные станции (МТС), которые в виде прокатных пунктов впервые были созданы на территории Украины. Машинно-тракторные станции постоянно расширяли свои функции и оказывали помощь крестьянским хозяйствам по обработке земли, аренде, поставке сельхозтехники, запасных частей. Данное сотрудничество незамедлительно сказалось на улучшении благосостояния крестьян, повышении производительности труда, увеличения производства сельскохозяйственной продукции. Положительные результаты работы машинно-тракторных станций привели к массовому созданию товариществ по обработке земли [1].

Государство, оказывая помощь сельскому производителю финансами и техникой, дало возможность стать им на ноги и закупать технику в личную собственность. Уже к 1961 г. повсеместно сельскохозяйственные предприятия стали отказываться от услуг машинно-тракторных станций, что привело к их реорганизации и создания на их базе "Сельхозтехники". Именно через "Сельхозтехнику" государ-

ство на договорных условиях поставляло селу технику, удобрения, оказывало практическую помощь в освоении новой техники и прогрессивных приемов использования машинно-тракторного парка, обучало механизаторов сельских хозяйств этим приемам.

В настоящее время сложилась аналогичная ситуация. Перед государством стоит задача, как организовать современное сельскохозяйственное производство, имея перед собою тысячи мельчайших крестьянских хозяйств, неорганизованных, распыленных, развивающихся самотеком, возможно ли вообще организовать сельское хозяйство подобно промышленности на новых началах современной техники и научной организации труда. Мы знаем, что в стране имеется большое количество современной сельскохозяйственной техники, улучшенных племенных пород скота, птицы и других животных, новых приемов применения удобрений и обработки почвы, кормления скота и первичной переработки получаемых сельскохозяйственных продуктов и сырья. Весь вопрос в том, как эти приемы внедрить в толщу деревни, как организовать крестьянство так, чтобы для него сделались доступными все эти завоевания науки и практики.

Таким образом, существуют объективные взаимосвязи между современным научно-техническим прогрессом, развитием производительных сил и производственных отношений и формами организации производства. Эти связи проявляются в том, что научно-технический прогресс воздействует, прежде всего, на производственные силы, которые в свою очередь, влияют на производственные отношения и диктуют совершенствование форм организации общественного производства. Право, юридически закрепляя формы организации производства и определяя их правовое положение, активно воздействует через них на развитие научно-технического прогресса, производительные силы и производственные отношения.

Важный вывод состоит в том, что развитие производительных сил в сельском хозяйстве на нынешнем этапе объективно требует принципиально нового подхода к организации сельскохозяйственного производства, объединения усилий хозяйств в целях широкого использовании научно-технического прогресса.

Возникает необходимость перехода к регулируемым рыночным отношениям в сельском хозяйстве. В западных странах и в Америке государства субсидируют сельскохозяйственного производителя и тем самым контролируют его производство [2].

Субсидирование сельского хозяйства в нашей стране не решает все проблемы качественного развития сельскохозяйственного производства. Необходимо учредить новые формы сотрудничества с крестьянскими хозяйствами. Используя исторический опыт государственной помощи в развитии сельскохозяйственного производства нужно создать предприятия "Госагросервис", которые так же как раньше машинно-тракторные станции, кооперировались на договорных началах с различными сельскохозяйственными производителями. Это дало бы государству возможность закупать сельскохозяйственную продукцию напрямую у производителей, а также обеспечить их современной материально-технической помощью по обработке земли, получению удобрений.

Стабильные взаимоотношения с государственными предприятиями дадут возможность сельскохозяйственному производителю планировать свою деятельность, повышать уровень механизации своего хозяйства путем закупки в личную собственность сельхозтехники.

Кооперация крестьян с государственными и коммерческими структурами может осуществляться не только в сфере обработки земли, но и по строительству различных производств по переработке сельскохозяйственной продукции, а также подсобных производств и промыслов.

Главная задача в настоящий момент дать возможность крестьянам развязать узел проблем, который без действенной помощи со стороны государства не может быть разрешён.

Специфика сельскохозяйственного производства, выражающаяся в сезонном производстве, требует развития специальной договорной формы по сбыту сельскохозяйственной продукции именуемой договором контрактации. Договор контрактации учитывает все особенности сельскохозяйственного производства и является важным методом дальнейшего совершенствования системы взаимоотношений между государством и сельскохозяйственными предприятиями. Именно договор контрактации всесторонне подходит к решению вопроса ответственности сторон по выполнению взятых на себя сторонами обязательств.

Правовое регулирование договорных отношений сельских хозяйств осуществляется в зависимости от их характера и содержания, как нормами гражданского права, так и специальными нормативными актами, которые учитывают особенности сельскохозяйственного производства, именно к таким договорам относится до-

говор контрактации. Используя все его правовые возможности, государство сможет решить главную задачу -поднятие сельскохозяйственного производства на мировой уровень.

В процессе своей производственно-хозяйственной деятельности сельские хозяйства заключают с организациями и предприятиями многочисленные и весьма разнообразные, как по экономическому содержанию, так и юридической природе договоры.

Необходимо обратить внимание, что в современных условиях и при действительном положении дел в сельском хозяйстве без должного финансирования добиться положительных успехов очень трудно. Неразвитость финансового рынка является одним из важных факторов тормозящих развитие инвестиционного процесса в сельском хозяйстве.

Учитывая, что сельское хозяйство является особо важной стратегической отраслью народного хозяйства, государство должно применить всевозможные меры для его должного развития.

Одной из форм инвестиционной финансовой поддержки сельскохозяйственного производства является лизинг. Лизинговые операции рассматриваются деловым миром, прежде всего, как новый наиболее выгодный вид финансирования, позволяющий создать альтернативную возможность кредитования, что очень актуально для поиска возможностей обеспечения кредитных операций в Украине.

Применение и широкое распространение лизинговых сделок в перспективе будет объясняться преимуществами, которые они представляют, как пользователю, так и производителю. Для производственно-хозяйственной деятельности крестьянских хозяйств в условиях нашей страны необходимость и роль развития лизинга при активизации участия в нем государственных органов и банковских структур имеет непреходящее значение.

Рассматривая лизинговые отношения можно определить, что определяющими для него чертами являются наличие посредника в сделке, берущего на себя обязанности собственника имущества. Вновь созданные государственные предприятия "Госагросервис" могли бы взять на себя роль посредника при заключении лизинговых договоров. И так как основным лизинговым партнером у "Госагросервис" будут сельскохозяйственные предприятия и организации, то сторонам, зная особенности сельскохозяйственного производства, будет легче договорится об аренде имущества на определенных условиях.

Хотя тип лизингуемого имущества определяется или заказывается арендатором-рентнером, но и арендодатель-лиссор может, исходя из специфики производственной деятельности, предложить наиболее лучшие, экономичные предметы арендуемого имущества. Важной особенностью лизинговых отношений является сроки арендуемого имущества. Для сельскохозяйственного производства они играют немаловажную роль. Так, как производство сельскохозяйственной продукции зависит от природно-климатических условий, то именно по договору лизинга срок аренды имущества сопоставим с периодом амортизации этого имущества, то есть может быть равен ему, может быть меньше или несколько больше.

Так как отсутствует развитое сельскохозяйственное производство, то у крестьян отсутствуют средства на закупку средств производства и поэтому для них сейчас просто необходим лизинг, где предусмотрена гибкая система оплаты за арендованное имущество. По договору лизинга возможна оплата за арендованное имущество продукцией, производимой арендатором, что дает возможность крестьянам своевременно рассчитаться по взятым на себя обязательствам.

По договору лизинга также возможно осуществить выкуп арендованного имущества в любое время и по остаточной стоимости. Государство, которое будет выступать основным гарантом в лизинговых отношениях в сельском хозяйстве, может принять решение о списание остаточной стоимости арендуемого имущества.

Состояние правового регулирования договорных и организационных отношений сельскохозяйственных организаций с коммерческими и государственными предприятиями свидетельствует о том, что в этой области необходимо проделать большую работу.

Направленность и успешность работы по совершенствованию правовой регламентации договорных и организационных отношений сельскохозяйственных организаций в значительной мере зависит от решения вопроса о правовой природе ряда договоров сельскохозяйственных организаций, которым присущи определенные особенности по сравнению с однотипными договорами, известными гражданскому праву.

Следует добавить лишь, что договора контрактации сельскохозяйственной продукции и лизинговые договора, по сравнению с другими договорами, наиболее полно учитывают особенности сельскохозяйственного производства. В Гражданском кодексе Украи-

ны не возможно предусмотреть все особенности договоров, которые заключаются сельскохозяйственными организациями в процессе их производственно-хозяйственной деятельности, тем более что по мере развития и укрепления сельскохозяйственных производств содержание многих договоров существенно изменяется. Поэтому неизбежное широкое применение типовых и примерных договоров, детально регламентирующих порядок заключения договора, права и обязанности сторон и устанавливающие конкретные санкции за нарушение условий договора.

В настоящее время с целью поднятия уровня производительности сельскохозяйственного производства, обеспечения их материально-техническими ресурсами, в полной мере финансовыми средствами необходима разработка типовых договоров контрактации и лизинга с учетом особенностей сельскохозяйственного производства.

Важную роль в решении этих задач должны сыграть специально созданные организационные структуры "Госагросервис", на которые необходимо возложить задачи внедрения в практическую деятельность вышеуказанных предложений.

Хотелось бы обратить внимание на то, что стратегический курс Украины направлен на вступление в Европейский союз. При этом если в стране не будет решен вопрос современного развития конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, то Украина станет сырьевым придатком западных стран и лишится своего сельскохозяйственного производителя.

Литература;

1. Шульга З.П. Підготовка суцільної колективізації на Україні. – К.: Вид-во Київського університету, 1960. – С. 125-126.

2. Аграрне право України: Підручник / За редакцію професорів В.М. Гайворонського та В.П. Жушмана. – Харків: Вид-во Право, 2003. – С. 224-225.